**Обзор**

**правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности   
в Верхне-Донском управлении Ростехнадзора при осуществлении федерального государственного энергетического надзора, федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений за 12 месяцев 2020 года**

### 

### Федеральный государственный энергетический надзор

Федеральный государственный энергетический надзор   
за 6 месяцев 2020 года осуществлялся в 5 субъектах Российской Федерации: Воронежская, Курская, Белгородская, Липецкая и Тамбовская области.

Общее количество поднадзорных Верхне-Донскому управлению Ростехнадзора (далее - Управление) организаций, в том числе потребителей электроэнергии составляет более 7,9 тыс.

|  |  |
| --- | --- |
| Общее число поднадзорных объектов электроэнергетики | – 140,443тыс. |
| Тепловых электростанций | – 33; |
| Газотурбинных (газопоршневых) электростанций | – 10; |
| Малых (технологических) электростанций | – 2038; |
| Котельных всего,  в том числе: | – 3593; |
| производственных | – 33; |
| отопительно-производственных | – 128; |
| отопительных | – 3432; |
| Электрических подстанций | – 56,8тыс.; |
| Тепловые сети (в двухтрубном исчислении), | – 6,1 тыс. км; |
| Линии электропередачи всего,  в том числе: | – 242,9 тыс. км; |
| напряжением до 1 кВ | – 106,1тыс. км; |
| напряжением от 1 кВ до 110 кВ | – 131,4тыс. км; |
| напряжением 220 кВ и выше | – 5,4тыс. км. |

В 2020 году под руководством и непосредственным участием Управления государственного энергетического надзора совместно с инспекторским составом Управления проведена проверка в отношении филиала АО «Госкомпания «Научно-производственный центр им. М.В. Хруничева» - «Воронежский механический завод», по результатам которой было выявлено 129 нарушений действующих норм и Правил, вынесено 5 постановлений по ст. 9. 11 КоАП РФ в отношении должностных лиц и 1 на юридическое лицо.

За 2020 год проведено 565 проверок, в том числе 39 плановых и 526 внеплановых обследований.

По результатам проверок выявлено 13031 нарушений обязательных требований нормативных документов.

Инспекторским составом Управления:

а) возбуждено 932 дела об административных нарушениях в отношении юридических и должностных лиц, в том числе:

- в ходе осуществления контрольно-надзорной деятельности выявлены случаи невыполнения предписаний органов государственного энергетического надзора, возбуждены и переданы на рассмотрение в судебные органы 26 протоколов об административном правонарушении по ст. 19.5 КоАП РФ в отношении юридических и должностных лиц;

- в целях укрепления платежной дисциплины потребителей энергетических ресурсов по материалам обращений энергосбытовых компаний Управлением возбуждено 78 протоколов об административном правонарушении по ст. 9.22 и ст. 14.61 КоАП РФ в отношении юридических и должностных лиц и вынесено 45 постановлений об административном наказании, а также передано на рассмотрение в судебные органы 33 протокола об административном правонарушении.

б) наложено 787 административных штрафов на сумму 5032,4 тыс.рублей и 101 предупреждение в отношении юридических и должностных лиц.

Судебными органами по протоколам, составленным инспекторским составом Управления, принято 25 решений об административном приостановлении деятельности юридических лиц.

При рассмотрении обращений, поступивших в Управления от юридических лиц и граждан, вынесено 65 предостережений в адрес предприятий и организаций (меры профилактического воздействия).

Основными типовыми и массовыми нарушениями обязательных требований остаются:

отсутствие технического освидетельствования технологических систем   
и электрооборудования с истекшим сроком эксплуатации (включая экспертизу промышленной безопасности);

отсутствие комплексного обследования строительных конструкций основных производственных зданий и сооружений;

непроведение плановых ремонтов и испытаний оборудования  
в установленные техническими нормами сроки (ремонты выполняются   
по факту выхода из строя оборудования);

нарушение графиков расчистки просек;

непроведение противоаварийных тренировок по ликвидации возможных аварийных ситуаций, характерных для работы в осенне-зимний период;

непроведение технического освидетельствования электрооборудования  
с истекшим сроком службы с целью оценки состояния, установления сроков дальнейшей работы и условий эксплуатации;

нарушение требований, касающихся заземления частей электроустановок потребителей;

отсутствие уплотнений проходов кабельных линий через стены, перекрытия (места выхода кабелей из кабельных каналов не уплотнены огнеупорным материалом);

несоответствие расстояния между силовыми одиночными кабелями, проложенными на кабельных конструкциях, установленным требованиям.

В целях устранения выявленных замечаний, организациям, допустившим нарушения, выдавались предписания со сроками устранения.

За отчетный период обжалований выданных предписаний  
об устранении выявленных нарушений требований не осуществлялось, судебные решения об отмене предписаний отсутствуют.

За отчетный период 2020 г. произошло 3 несчастных случая со смер­тельным исходом (Курская область - 1, Липецкая область - 2), в то время как за 12 месяцев 2019 г. произошло 2 не­счастных случая.

Основные причины несчастных случаев:

- неисправность основного энергетического оборудования;

- недостаточная подготовленность персонала к выполнению приемов, влияющих на безопасность работ;

- нарушение работником требований охраны труда во время работы;

- неэффективность мероприятий по подготовке и обучению персонала;

- невыполнение мероприятий выполнению требований безопасности, обеспечивающих безопасность работ в энергоустановках.

Исходя из анализа обстоятельств и причин несчастных случаев, руководителям поднадзорных организаций было рекомендовано:

доводить до работников материалы анализов несчастных случаев   
на энергоустановках, подконтрольных органам Ростехнадзора, при проведении всех видов занятий и инструктажей по охране труда;

повысить уровень организации производства работ на электрических установках, исключить допуск персонала к работе без обязательной проверки выполнения организационных и технических мероприятий при подготовке рабочих мест;

обеспечивать проверку знаний персоналом нормативных правовых актов   
по охране труда при эксплуатации электроустановок; персонал,   
не прошедший проверку знаний, к работам в электроустановках не допускать;

обеспечить установленный порядок содержания, применения   
и испытания средств защиты;

усилить контроль за выполнением мероприятий, обеспечивающих безопасность работ;

проводить разъяснительную работу с персоналом о недопустимости самовольных действий; повышать производственную дисциплину;

особое внимание обратить на организацию производства работ в начале рабочего дня и после перерыва на обед;

повысить уровень организации работ по монтажу, демонтажу, замене   
и ремонту энергооборудования;

усилить контроль за соблюдением порядка включения и выключения энергооборудования и его осмотров;

не допускать персонал к проведению работ в особо опасных помещениях   
и помещениях с повышенной опасностью без электрозащитных средств;

не допускать проведение работ вне помещений при проведении технического обслуживания во время интенсивных осадков и при плохой видимости.

За 2020 год произошла 1 авария, в то время как за аналогичный период в 2019 году – 3 аварии.

Причины:

- не проведено техническое диагностирование оборудования (трубопроводы тепловой сети), отработавшего расчетный ресурс специализированной организацией с целью определения дополнительного срока службы работы и разработки мероприятий, обеспечивающих надежную работу;

- своевременно не осуществлялся контроль за коррозией металла трубопроводов сетевой воды при эксплуатации;

- руководящие работники, оперативный и оперативно-ремонтный персонал котельной не приняли меры к своевременной локализации аварии в тепловой сети: стальные задвижки Ду600мм, установленные в промкотельной ПАО «ВАСО» (корпус 142) на обратном трубопроводе сетевой воды Ду600мм на промзону неисправны, отключить аварийный участок тепловой сети без установки проглушек невозможно. Дефектный участок тепловой сети был отключен только через 38 часов 30 минут после порыва трубы 12.02.2020г. в 17:30. Перерыв в теплоснабжении жилой зоны составил 49 часов 25 минут.

**Государственный надзор и контроль за соблюдением законодательства   
об энергосбережении и повышении энергетической эффективности**

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 20 февраля 2010 г. № 67 «О внесении изменений в некоторые акты правительства Российской Федерации по вопросам определения полномочий федеральных органов исполнительной власти в области энергосбережения  
и повышения энергетической эффективности» Ростехнадзором осуществляются полномочия по контролю и надзору в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

При осуществлении государственного контроля и надзора  
за соблюдением законодательства об энергосбережении и повышении энергетической эффективности территориальными органами Ростехнадзора  
за 2020 год было проверено 28 организаций, обязанных принять программы энергосбережения.

В ходе проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей осуществлялся контроль за оснащением зданий, строений и сооружений приборами учета. Выявлено 2 здания, не оснащённых приборами учёта энергетических ресурсов.

**Федеральный государственный надзор в области безопасности гидротехнических сооружений**

Верхне-Донское управление Ростехнадзора осуществляет надзор за безопасной эксплуатацией 2933 ГТС из них:

- объекты промышленности -55;

- объекты энергетики – 10;

- объекты водохозяйственного комплекса – 2868.

ГТС по классам в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2013 г. № 986 «О классификации гидротехнических сооружений» распределены следующим образом:

- I класса – 7 комплексов;

- II класса – 4 комплекса;

- III класса – 82 комплексов;

- IV класса – 832 комплекса;

- по 2008 ГТС класс не определен.

Режим постоянного государственного надзора, в соответствии   
с постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 г.  
№ 455 «О режиме постоянного государственного надзора на опасных производственных объектах и гидротехнических сооружениях» установлен   
на 7 комплексах ГТС, из них:

- 3 комплекса ГТС объектов энергетики;

- 3 комплекса ГТС объектов промышленности;

- 1 ГТС водохозяйственного комплекса.

В Управлении назначены должностные лица, ответственные за проведение обследований и мероприятий по организации безаварийного пропуска паводковых вод на территории поднадзорных территорий субъектов Российской Федерации.

Уровень безопасности поднадзорных ГТС оценивается следующим образом:

«нормальный» уровень безопасности имеют 1012 комплексов ГТС;

«пониженный» уровень безопасности 1748 комплексов ГТС;

«неудовлетворительный» уровень безопасности имеют 173 комплексов ГТС;

«опасный» уровень безопасности, характеризуемый потерей работоспособности и не подлежащих эксплуатации, на территории Управления не выявлены.

Согласно Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по предоставлению государственной услуги по утверждению деклараций безопасности поднадзорных гидротехнических сооружений, находящихся в эксплуатации, утвержденного Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 12 августа 2015 года N 312 в 2020 году Управлением рассмотрены и утверждены 26 деклараций безопасности ГТС.

В соответствии с Административным регламентом Ростехнадзора по предоставлению государственной услуги по согласованию правил эксплуатации ГТС (за исключением судоходных и портовых ГТС), утвержденным приказом Ростехнадзора от 3 ноября 2015 г. № 447 (зарегистрирован в Минюсте России 30.03.2016 № 41617), рассмотрены правила эксплуатации по 20 ГТС.

В соответствии с Административным регламентом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на эксплуатацию гидротехнических сооружений (за исключением судоходных гидротехнических сооружений), утвержденным Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 2 октября 2015 года N 394 Управлением выдано 3 разрешения на эксплуатацию ГТС.

В соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 27 февраля 1999 г. № 237 «Об утверждении Положения об эксплуатации гидротехнического сооружения и обеспечении безопасности гидротехнического сооружения, разрешение на строительство и эксплуатацию которого аннулировано (в том числе гидротехнического сооружения, находящегося в аварийном состоянии), гидротехнического сооружения, которое не имеет собственника или собственник которого неизвестен либо от права собственности на которое собственник отказался» Управление формирует и ведет перечень бесхозяйных ГТС, а также осуществляет мониторинг выполнения органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области безопасности ГТС планов мероприятий по обеспечению безопасности бесхозяйных ГТС.

Ежеквартально с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области безопасности ГТС проводится сверка перечня бесхозяйных ГТС.

Общее количество бесхозяйных ГТС (с учетом вновь выявленных) насчитывают 156 ГТС.

Органами местного самоуправления и органами государственной власти субъектов Российской Федерации 2020 года:

- дополнительно выявлено 5 бесхозяйных ГТС;

- поставлено на учет в органах государственной регистрации в качестве недвижимой бесхозяйной вещи за 2020 г. 6 бесхозяйных ГТС;

- оформлено право собственности на 16 бесхозяйных ГТС;

Во исполнение приказа Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 31 января 2020 г. № 37 «О безопасной эксплуатации и работоспособности гидротехнических сооружений, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, в период весеннего половодья и паводка 2020 года» Верхне-Донским управлением Ростехнадзора (далее Управление) в рамках возложенных полномочий проведен комплекс мер, направленных на уменьшение риска возникновения ЧС, на обеспечение безопасной эксплуатации, устойчивости и работоспособности поднадзорных гидротехнических сооружений в период весеннего половодья в 2020 году:

1. Управлением издан приказ «О безопасной эксплуатации и работоспособности гидротехнических сооружений, поднадзорных Верхне-Донскому управлению Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, в период весеннего половодья и паводка 2020 года» от 06.02.2020 г. № ПР-220-16-0.

Приказом определены следующие задачи:

- участие в мероприятиях по организации безаварийного пропуска паводковых вод в 2020 году, проводимых региональными органами Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и Федерального агентства водных ресурсов;

- участие представителей органов Ростехнадзора в работе региональных противопаводковых комиссий, а также в осуществлении контроля за состоянием и эксплуатацией поднадзорных ГТС в период прохождения паводка в соответствии с планом проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год.

2. Поднадзорным организациям, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, входящим в состав ВДУ и главам администраций районов направлены информационно-предписывающие письма с указанием необходимых мероприятий по обеспечению безопасности ГТС в период прохождения паводка.

3. Рассмотрены и согласованы графики комиссионных обследований ГТС на период прохождения паводка в 2020г. и проекты Распоряжений Губернаторов субъектов Российской Федерации «Об организации и проведении противопаводковых мероприятий на территории области в 2020 году».

4. Совместно с Региональными управлениями МЧС проведена проверка собственных сил и средств, привлекаемых для выполнения противопаводковых мероприятий, проведения спасательных и аварийно-восстановительных работ в период прохождения весеннего паводка.

5. Принималось участие инспекторского состава в работе межведомственных комиссий по обследованию потенциально опасных и социально значимых объектов ГТС.

По результатам обследования собственникам и эксплуатирующим организациям выданы рекомендации, с указанием проведения необходимых мероприятий в период приема и пропуска паводковых вод в сезон весеннего половодья 2020 года. По средствам обратной связи от поднадзорных организаций и муниципальных образований была получена информация о проведенных предпаводковых мероприятиях и результатах прохождения паводка.

За предпаводковый период и период прохождения паводка проведено 118 проверок ГТС, из них 42 – плановые и 5 внеплановые, 71 проверка проведена в рамках постоянного надзора и 323 комиссионных обследования. Выявлено 63 нарушения требований законодательства в области безопасности ГТС.

Оформлено 17 протоколов об административных правонарушениях, из них на юридическое лицо – 1 и на должностных лиц – 16, на общую сумму 80 тыс. руб., взыскано 72 тыс. руб.

Наиболее характерными нарушениями, выявленными в ходе проверок безопасной эксплуатации гидротехнических сооружений, являются:

- отсутствие расчета вероятного размера вреда, который может быть причинен жизни, здоровью физических лиц, имуществу физических и юридических лиц в результате аварии ГТС;

- не проведены преддекларационные обследования;

- не разработаны и не согласованы с Управлением правила эксплуатации ГТС;

На ГТС I класса (ГТС чрезвычайно высокой опасности) осуществляется режим постоянного государственного надзора в соответствии с Положением о режиме постоянного государственного надзора на опасных производственных объектах и ГТС, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012г. № 455. За отчетный период проведено 229 проверок в рамках постоянного надзора.

За 2020 год в отношении организаций, эксплуатирующих гидротехнические сооружения, проведено 316 проверок (за аналогичный период 2019 года - 331). В результате проверок выявлено 195 (2019 – 221) правонарушения, наложено 76 (2019 - 90) административных штрафов на сумму 310 (2019 – 521,5) тыс. руб. Взыскано в отчетном периоде 304 (в аналогичном периоде 2019 года – 490,5) тыс. руб.

В течении 2020 года на поднадзорных гидротехнических сооружениях аварий и несчастных случаев не зарегистрировано.

**Предложения по совершенствованию нормативного правового регулирования и осуществлению государственного контроля (надзора)  
в установленной сфере деятельности**

В целях повышения эффективности контрольно-надзорной и лицензионно-разрешительной деятельности Управление считает необходимым:

1. Решить вопрос о законности и обоснованности проведения мероприятий по контролю (внеплановых проверок) в отношении физических лиц при осуществлении государственного контроля (надзора) за соблюдением особых условий использования земельных участков, расположенных в границах охранных зон объектов электросетевого хозяйства.

2. Внести в п. 7 положения о декларировании безопасности гидротехнических сооружений (постановление Правительства РФ от 06.11.1998 № 1303), дополнение с формулировкой «с последующим оформлением акта преддекларационного обследования ГТС».

3. В целях повышения деятельности по декларированию ГТС в нормативно правовых документах отобразить последовательность действий инспекторского состава, если при проведении преддекларационного обследования ГТС и рассмотрении расчета размера вероятного вреда, который может быть причинен жизни, здоровью физических лиц, имуществу физических и юридических лиц в результате аварии ГТС, установлено что в результате аварии будет нанесен ущерб, но мнения комиссии о необходимости декларирования безопасности такого ГТС разделились.

4. Разработать порядок осуществления государственного надзора в сфере безопасности гидротехнических сооружений за объектами, находящимися в собственности физических лиц (порядок организации и проведения проверок, ответственность за нарушения законодательства о страховании гражданской ответственности за вред, причиненный в результате аварии, декларирование безопасности и т.д.).

5. Ограничить нормативными документами количество экспертных обследований оборудования, отработавшего нормативный срок службы, что заставит подконтрольные предприятия более активно вести замену отработавшего нормативный срок службы оборудования на новое, более совершенное и менее энергоемкое, осуществлять модернизацию промышленности.

6. Дальнейшее совершенствование отчетных форм в соответствии с изменениями требований законодательства и нормативными требования Ростехнадзора, их максимальная оцифровка.

**Профилактические мероприятия и их результативность**

В рамках реализации Указа Президента России от 7 мая 2012 г. № 601   
«Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» Ростехнадзор обеспечивает на официальном сайте доступ   
к открытым данным, содержащимся в информационных системах Ростехнадзора. В связи с чем Управление регулярно размещает на сайте информацию с целью информирования контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в установленной сфере деятельности.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в сфере федерального государственного энергетического надзора, федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и федерального государственного надзора  
в области безопасности гидротехнических сооружений не выявлено.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_